

יום שלישי 20 יוני 2023
א' לחודש תמוז, תשפ"ג

בס"ד

אישי למכותבים – מסירה בדוא"ל

לכבוד,
מר אלי כהן – שר החוץ
ממשלת ישראל

לכבוד,
מר משה ארבל – שר הבריאות
ממשלת ישראל

מכובדי,

יידוע אזרחי בדבר התראת הבטלות השורה על חוקת ארגון הבריאות העולמי
בראי מדינת ישראל ואו על חוסר סמכות ממשלת ישראל לשאת בהתחייבות
הנגזרת הימנה ובכלל

סימוכין: חוקת ארגון הבריאות העולמי, כתיב אמנה 79 (להלן: "החוקה")

1. בימים אלה מונחת בפני עיניים מועטות - הנסתרות מהדיון הציבורי הכללי, טיוטת¹ הסכם וואו אמנה בינ"ל לבאות, שיעודן להשיא הסכם מוכנות וואו ניהול בינלאומי להתמודדות מפני מגיפות (להלן: "אמנת המגיפות") ולצידה עדכון לתקנות הבריאות הבינלאומיות (2005) - אשר בספק של ממש כי מובנות השלכותיהן למי מנציגי המדינה וואו לקהילת הרפואה והבריאות בישראל.
2. בהמשך לפנייתנו לקיום דיון ציבורי אודות אמנת המגיפות² ומשזו לא נענתה עד למועד כתב זה ובסמך למכתבנו הקודם³, נניח בפניכם גילוי דעתנו בקליפת אגוז ודברי שוליים, הימנם יידוע אזרחי בדבר התראת הבטלות השורה על חוקת ארגון הבריאות העולמי בראי מדינת ישראל ואזרחיה וואו על חוסר סמכות הכנסת וואו ממשלת ישראל לשאת בהתחייבות בשם אזרחים הנקשרת לחוקה וואו לאמנת המגיפות דנן הנשאבת אל תוכה, בנסיבות ובנימוקים שלהן.
3. בעוד רגעים ספורים, ב- 21.6.2023 תחגוג מדינת ישראל 74 שנות קיום להצטרפותה לארגון הבריאות העולמי וחוקתה כבסמך. הצטרפות אשר תובהר ותודגש כי בוצעה בהיעדר הסמכה מדין וואו קבלת הסכמה מודעת של העם, בתוך כי ממשלה בלתי נבחרת ובספק לחוקיותה⁴ מושלת בעם ומתחייבת בשמו כלפי זרים ולענייננו דהיום, מתחייבת על אוטונומיית אורחות בריאותו לעתיד.

¹ Zero draft of the WHO CA+ for the consideration of the Intergovernmental Negotiating Body at its fourth meeting WHO convention, agreement or other international instrument on pandemic prevention, preparedness and response ("WHO CA+")

https://apps.who.int/gb/inb/pdf_files/inb4/A_INB4_3-en.pdf

² ראו בנדון פנייתנו מה- 2.5.2023 "אמנת ניהול המגיפות מיסודו של ה- WHO - בקשה לקיום דיון ציבורי".
לפנייתנו הקודמת ליו"ר ועדת הבריאות, מה- 17.5.2022 "בקשה לקיום דיון פומבי ומפגש דחוף לשמיעת דיעות הציבור בדבר אמנת המגיפה מיסודו של ארגון הבריאות העולמי"

³ ראו בנדון מכתבנו מה- 19.5.2023 "יידוע אזרחי כלפי חברי כנסת ישראל בדבר התראת הבטלות השורה על פועלה של כנסת ישראל, מעשה תחיקתה וכל הנגזר הימנם".

⁴ חבר אישים שנבחר כנציגי עם לשם כינון חוקה ומשם להתפזרות, מצאו לרמוס הסמכה והסכמת העם שניתנה בידם ולהסמך עצמם ככנסת ראשונה בואכה לממשלה מטעם עצמה! ראו בנדון דברי מנחם בגין ז"ל: "... אתם התכחשתם למאנדאט שניתן עלידי העם בבחירות..." (דברי הכנסת הראשונה - ישיבה קי"ג, כי שבט תשי"י (7 בפברואר 1950) - דיון על הדין וחשבון של ועדת החוקה חוק ומשפט בדבר חוקת המדינה).

4. ועוד, בספק ממשי באם עובר להצטרפותה לחוקה דן במקור הימים, הובאה זו לפתחה של הכנסת ולאישורה⁵. וזאת ועוד, ממשלה בלתי נבחרת אשר דומה כי מוסרת עצמה בכל עניין הנתון לפרשנות או מחלוקת העולה מהתחייבותה בחוקה ליישבו בפני בית הדין הבינלאומי (ראו בנדון ס' 75 לחוקה) שספק ממשי עוטף את יכולות הארגון ואורגניו להתעלות על האובססיה המכוונת כלפי מדינת ישראל⁶.
5. בשולי דברים של ממש ולנוכח היעדרה של כל חוקה לישראל נתהה, כיצד צלחה ממשלת וואו מדינת ישראל לעבור את מחסום האכשרה החוקתית בראי ארגון הבריאות העולמי? עת הוראות סעיף 4 לחוקה קובעות כי ההצטרפות לחוקה דן נדרשת כי תעבור תחת סדרי החוקה במדינה. זאת בעוד מעמדנו החוקתי, לא זו בלבד כי נעדר מחוקה אלא אף נעדר לכאורה בקיומה של רשות מחוקקת!
6. ובכן, בתוך חוסר סמכותה של ממשלת ישראל מיני אז ולהווה ותחת מיסוך כבד רב שנים שהוטל על הציבוריות הישראלית, התנהלה ממשלת ישראל בהתקשרותה תחת חוקה זו, עד הלום בו, מבקשת לצעוד קדימה לעבר הסיכון הגלוי ולהשיאנו בחתונת דמים עם חבר עמים זר תחת אמנת המגיפות – הנאלמת מדיון ציבורי והמוכרת בפרטיה למעטים בלבד.
7. ציינו בעבר בפני גורמי החוק והבריאות המקומיים כי, אמנת המגיפות דן מהווה לדידנו איום ישיר לבריאות הציבור הישראלי, לשיקול הדעת הנתון לגורמי הבריאות המקומיים באופן המעלה חשש כי בהעדר צעדי מגן והארה בנדון, יהיה איום זה בלתי הפיך.
8. ובתוך השאבות ישראל לאמנה בינלאומית כדוגמת אמנת המגיפות – בעלת הוראות מקצועיות וסמכויות נרחבות⁷ ברות נופך של דין או מינהל מקצועי מחייב⁸, עשויה ותהא מדינת ישראל נתונה לסכנת השתלטות עויינת וואו כפיית רצונם של חורשי זדון כלפיה⁹.
9. מבלי לגרוע באמור, לא נוכל להתעלם מהקראת סיכון בריאותי מהותי השוכן באכסנייה הכלכלית העולה מאמנת המגיפות (ראו בנדון ס' 19 לאמנת המגיפות), המקריאה גריעת ממון ניכרת מתקציבה של מדינת ישראל ומערכות הבריאות המקומיות לפרט – המשוועות שנים לתקצוב

⁵ ראו בנדון סעיף 6 לחוק המעבר, תש"ט-1949.

⁶ ראו בנדון דו"ח ארגון הבריאות העולמי, מה- 15.5.2023, בכינוסו ה-76 הימנה הצבעת גינוי גורפת כנגד ישראל:

Health conditions in the occupied Palestinian territory, including east Jerusalem, and in the occupied Syrian Golan
https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/WHA76/A76_15-en.pdf
ועוד ראו להרחבת דעת באשר ליחסי הארגון והאו"ם כלפי ישראל בסקירת ארגון AIJAC:
<https://aijac.org.au/featured/the-world-health-organisations-incurable-disease>

⁷ בהקשר של שיקול דעת מקצועי בלתי מבוקר וואו הסתמכות ללא עורר על גורם זר, לא למותר יהיה לציין את אורחות התנהלותו המקצועית הלקוייה של הארגון במגיפת שפעת החזירים, 2009 - עליהם הביעו שבט ביקורתם במועצה האירופאית, ראו בנדון: https://assembly.coe.int/CommitteeDocs/2010/20100604_H1n1pandemic_E.pdf

ועל אורחות התנהלותו הלקוייה קולוסלית במגיפת הקורונה – שלא הובאה לכלל דיון ציבורי מפיך לקחים ומסקנות. וכלה בשערוריית קביעותיו מחודש יולי 2022 בהכרזתו על מגיפה עולמית לאבעבועות הקוף – בניגוד לכל עמדה מקצועית.

⁸ ראו בנדון הסמכות הנתונה לארגון הבריאות העולמי להכריז על מגיפה כלל עולמית – השומטת לכאורה את הנסיבות מכוחן נתונה לשר הבריאות סמכות ההכרזה תחת הוראות ס' 20 לפקודת בריאות העם, 1940

⁹ ראו בנדון דברי נשיא ביהמ"ש העליון לשעבר כב' השופט מאיר שמגר ז"ל בבג"צ 87/785 – עבד אל נאצר עבד אל עזיז נ' מפקד כוחות צה"ל (פ"ד מב(2), 4, עמ' 40-51) בו העלה חששו באשר לכפיית תכתיבים על ישראל: " "קיימת אי התאמה בין אמנות לתנאי הארץ ותושביה - כללי המשפט הבינלאומי אינם מכילים את האינטרסים והמאפיינים של ישראל... הרעיון, שהרוב בגופים בינלאומיים הללו יוכל לכפות עלינו, באופן אוטומטי, הוראות של דין מחייב, שיהיו בתוקף כל עוד לא בוטלו מפורשות על ידי הכנסת, אינו יכול לעורר אהדה.."

ראו¹⁰, עת נושאת האמנה התחייבות מדינת ישראל להקצות לפחות 5% מהוצאות הבריאות שלה למימון היערכות אוניברסלית למגיפה הבאה. וחמור לא פחות מכך, משיאה התחייבות להקצות שיעור אחוז מהת"ג – אחוז עלום ששיעורו לא הוגדר, לשיתוף פעולה ומימון מיוחד עבור מדינות מתפתחות. האם מוכרים לכך ואו נתנו דעתם בנדון איגודי הבריאות המקומיים?
10. בחניית בנייים צידית, נציין כי מדינת ישראל חוותה התנסות של העברת כספי בריאות הציבור למטרות שאין ברור טיבן עד תום, כפי שהודגמה במגיפת הקורונה, במהלכה אושרו 100 מיליון דולר למיזם COVAX של GAVI – המוכרת בהיותה תורמת עליונה לארגון הבריאות העולמי¹¹.
11. בטרם נבוא לסיכום דברינו, הראוי כי נביא מיקודנו אל תוך אמנת המגיפות – המתבקשת בימים אלה להיבחן ואו לקבל פסיקתה, להתנהל תחת מעטה של חשאיית מקצועית לכאורה ולבטח שלא תחת קיומו של דיון ציבורי מורחב ונציין כי, אמנת המגיפות דגן נשאבת נורמטיבית אל תוך הוראות סעיף 19 לחוקת הארגון הקובעת כי כל אימוץ אמנה או הסכם בידי חברים יהא תחת הליכי החוקה המדינתיים לה:

The Health Assembly shall have authority to adopt conventions or agreements with respect to any matter within the competence of the Organization. A two-thirds vote of the Health Assembly shall be required for the adoption of such conventions or agreements, which shall come into force for each Member when accepted by it in accordance with its constitutional processes. (הדגשות אינן במקור, י.ב.)

12. ומשאינ מדינת ישראל נושאת באמתחתה חוקה ואף כלל רשות מחוקקת ברת סמכות מפורשת בדין לתחיקה (ראו בנדון מכתבינו אליכם, מה- 19.5.2023¹²), הרי כי, לא נתונה למדינת ישראל כל הסמכה מפורשת בחוק ובתוך כך, הסכמה מודעת של אזרחים, לחתום ואו להצטרף לאמנה דגן עד להתקיים אסדרה נכונה, אם בכלל.

אשר על כן, תחת מעמד כנסת ואו ממשלת ישראל מיני ראשיתה ולהווה כאמור בכתב זה, מובא כלפיכם היידוע האזרחי בדבר התראת הבטלות השורה על חוקת ארגון הבריאות העולמי בראי מדינת ישראל ומבלי לגרוע, על חוסר סמכות כנסת ואו ממשלת ישראל לשאת בהתחייבות הנגזרת הימנה ובכלל הדברים, חוסר הסמכות בדין להצטרף ואו להתחייב בשם האזרחים תחת אמנת המגיפות דגן.

לא למותר יהיה לציין כי, עומד הח"מ לרשותכם ולמענה בכל עת, בקשר לכתב זה ובכלל.
בברכת בריאות איתנה לכולנו והערכה רבתי לפועלכם. ט.ל.ח.


בכבוד והערכה רבתי,
ביטון יוסי, עו"ד

¹⁰ ראו בנדון מכתבו של יו"ר הר"י לרוח"מ בנימין נתניהו, מה- 22.5.23 כפי שפורסם: הרופאים במכתב חריף לנתניהו: <https://www.ynet.co.il/health/article/bjstckyrn>
¹¹ ראו בנדון: <https://www.who.int/about/funding/contributors>
¹² ראו שם. הערה 3.